

352.16
C17d2
ej.1

070



CCB 0589

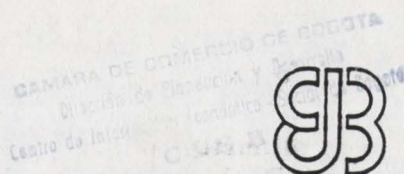
Top. CCB0589



07634



**Cámara de Comercio
de Bogotá**



**Corporación para el Desarrollo
Integral de Bogotá y Cundinamarca**

Biblioteca -CIEB-

No. Inventario 7634

Fecha Ingreso 21 10 96
DIA MES AÑO

Precio \$ 2600 No. Ejemplares 10

**Diagnósticos
Indicativos Zonales
Localidad 14
Mártires**

Elementos para la toma de decisiones

Santafé de Bogotá D.C., julio de 1992

DIRECCION

Ariel Jaramillo Jaramillo
Presidente Cámara de Comercio de Bogotá

Luis Fernando Rodríguez Naranjo
Vicepresidente Ejecutivo

Saúl Pineda Hoyos
Vicepresidente de Planeación

Gabriela Gallego Henao
*Directora Corporación para el Desarrollo
Integral de Bogotá y Cundinamarca*

Evaristo González Rincón
Director Departamento de Desarrollo Social

EQUIPO TECNICO E INVESTIGATIVO

Unidad de Estudios Metropolitanos
Edgar Gerlein Soto
Ricardo Garzón Villegas

Unidad de Investigación Económica
Adiela Trejos León
Alfredo Iguarán Arana
Olga Cabrera Fadúl

Unidad de Estudios Regionales
Jairo Linares Rodríguez

Departamento de Desarrollo Social
Ana Rocio Molano Garzón
Carmen Aleida Cadrazco Salcedo
Deyanira Escudero Martínez
Graciela Bautista de Vera
María Lariza Sánchez Peinado
María Magdalena Flórez Ramos

Asesor Externo
Germán Castillo Bernal

Grupo de Trabajo Local
Teresa de Puerto - La Pepita
Andrés Martínez - Santa Isabel
Pedro Parra Fernández - Vergel
Belén Leal - Santafé
Santiago González - Vergel

Elsa de Ladruo - Vergel
Jaime Alberto Muñoz - Ricaurte
Julio Arias - Favorita
Otoniel Ramírez - Eduardo Santos
Cesar García - Santafé
Guillermo Hernández - Estanzuela
Luz Stella León - Eduardo Santos
Adilma Aguilar de Patiño - Estación Sabana
Luz Mary de Moreno - Progreso

Transcripción

María Lidia Barragan Velosa
Nidia Elena Villalba Mendoza

CAMARA DE COMERCIO DE MEXICO
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Estadística
CCEH

ESQUEMA GENERAL

- Presentación**
- 1. Metodología**
- 2. Reseña histórica**
- 3. Aspectos generales**
- 3.1. Localización**
- 3.2. Indicadores socio-demográficos**
- 3.3. Indicadores económicos**
- 3.4. Datos generales de la localidad**
- 4. Análisis de requerimientos**
- Anexos**

PRESENTACION

El año de 1992 se constituirá, sin lugar a dudas, en un año histórico para la planificación del desarrollo de Bogotá. El proceso de descentralización administrativa, consolidado por el Gobierno del presidente Gaviria, obtuvo en marzo su máxima manifestación en el Distrito Capital, con la elección de las Juntas Administradoras Locales, que en adelante participarán directamente en la formulación de sus planes de desarrollo, en la ejecución de las obras y en el manejo autónomo de partidas presupuestales.

Santafé de Bogotá es la primera ciudad en hacer efectivo el funcionamiento de este tipo de institución ya que en ciudades como Cartagena, Medellín y Cali se han puesto en marcha, pero sin ninguna asignación presupuestal y sin funciones que les permitan una presencia más activa en el desarrollo de sus comunidades. En consecuencia, los resultados que se obtengan en Santafé de Bogotá darán la base para el desarrollo exitoso de estas corporaciones en otras ciudades y municipios del país.

Las Juntas Administradoras Locales en Bogotá han recibido unas atribuciones muy amplias, incluyendo la elaboración de sus propios planes de desarrollo y asignación de las partidas que garanticen la ejecución de las obras. Aunque inicialmente los fondos locales representan un porcentaje mínimo de los ingresos distritales, éstos se irán aumentando año tras año, hasta alcanzar en 1998 los \$11.500 millones en promedio para cada una de las zonas, lo cual le dará a las localidades de Bogotá el carácter de un pequeño municipio del país con todas las implicaciones que esta realidad traerá consigo. Además, los ediles tendrán la facultad de solicitar la ejecución de obras para su localidad. De esta manera, las JAL incidirán de manera fundamental en el desenvolvimiento y progreso de cada zona.

La situación físico-espacial que plantea la Capital, sumada a los aspectos económicos, políticos y sociales hacen que el concepto de desarrollo integral, deba enfrentarse a través de una metodología con la gente y para la gente, lo cual obviamente implica una decisión política que está contemplada en la reforma constitucional de 1991, cuando define el sentido democrático como una acción participativa, que supera el viejo esquema de la democracia representativa.

Valga decir, que el objeto de los diagnósticos indicativos zonales, es el de suministrar, desde la orilla del sector privado, en que se enmarca la acción cívica de la Cámara de Comercio de Bogotá, una alternativa que facilite y provea de suficientes elementos de juicio a los ediles y a la administración distrital para la elaboración del plan de inversiones de la capital en las diversas zonas de la ciudad.

El documento, sin embargo, no debe ser abordado sin hacer algunas reflexiones en torno a los antecedentes en que se enmarca la filosofía y visión social del trabajo que ahora ofrecemos.

El hecho histórico de Bogotá, debe ser comprendido al interior de su proceso de crecimiento, de su ubicación geográfica y de sus antecedentes que hunden sus raíces en la cultura muisca que define la etnia cundiboyacense. Bogotá se plantea como el centro social y capital de la provincia de Cundinamarca que a su

vez con posterioridad a la época de la independencia y el paso a la República, se convierte en capital de la Nueva Granada y sede del Gobierno Central.

Entender su transición sociopolítica implica asumir consecuentemente su evolución y proceso histórico que le definen como una metrópoli cosmopolita, que paulatinamente ha venido perdiendo su identidad cultural, en razón tanto de la migración campo ciudad, como del centralismo administrativo, entre otros factores, que no son objeto del presente documento.

Comparativamente con otras capitales suramericanas, diríamos que Bogotá tiene uno de los más bajos grados de identidad cultural, factor que incide en el comportamiento y compromiso de sus habitantes, que encuentran difícil asumir la condición de bogotanos, máxime cuando muchos de ellos han sido transplantados de manera abrupta y desarticulada, identificándose más con su lugar de procedencia y por consiguiente con la cultura de la provincia de la cual provienen, que con las incipientes manifestaciones de cultura autóctona que encuentran en la ciudad. De esta forma la Capital se ha convertido en "casa de todos y tierra de nadie" donde no parece haber un espacio común para la "memoria colectiva".

Por todo lo anterior, el desarrollo que exige Bogotá debe estar precedido de un "cambio de mentalidad" que implica una visión prospectiva e integral del concepto de planeación, a partir de las necesidades básicas como respuesta a los anhelos de una ciudad que busca articular a sus habitantes en torno a un destino común, esto es, unidad de objetivos en medio de una rica diversidad cultural. Tal vez aquí radique uno de los elementos estructurantes del futuro de la planeación en Bogotá.

Es así como, en un intento por superar el enfoque simplemente "físico" de la planeación, la Cámara de Comercio de Bogotá desató desde hace algunos años un proceso de reflexión participativa sobre los diferentes problemas de la capital, que se inició con el plan "Bogotá para todos: 1987 - 1990", que continuó con el plan "Bogotá prioridad social: 1990 - 1994" y que en la actualidad se ha institucionalizado como una labor permanente de seguimiento a través de la Unidad de Estudios Metropolitanos con que cuenta la entidad. El resultado de todo este proceso ha sido la preocupación cada vez más evidente de los bogotanos por las alternativas viables de solución a los problemas más sentidos de la ciudad, en una dinámica que por fin ha logrado convertir a Bogotá en tema de los bogotanos.

Ahora bien, con base en esta experiencia, la Cámara de Comercio ha considerado necesario avanzar hacia una nueva fase de la planeación en el Distrito, buscando "aterrizar" las estrategias globales o sectoriales de las metas hasta ahora concebidas. Este propósito sólo puede lograrse identificando las acciones en las diferentes localidades en que se encuentra dividido el distrito, para ubicar dentro de esta categorización la problemática de cada zona y priorizar las soluciones.

Es necesario dejar totalmente claro, que los requerimientos que se presentan en los Diagnósticos Indicativos Zonales son el resultado de la encuesta aplicada a las localidades y el fiel reflejo de sus necesidades sentidas. Sin la decidida vinculación de la comunidad, ningún plan de desarrollo, por más bien concebido que éste sea, podrá lograr sus metas y menos el éxito deseado.

La Cámara de Comercio de Bogotá, consciente de su compromiso real con la comunidad ha hecho el análisis y somete a la consideración de la opinión pública, estos resultados como un aporte que facilite a los planificadores y ediles responsables de la administración y vigilancia del distrito, tanto su comprensión como la ejecución de las obras y acciones a que haya lugar.

El impulso que el Estatuto Orgánico le dio a Bogotá y la Ley 11 de 1986, así como el marco legal de la Ley 1 de 1992, han sido tomados como fundamento para superar la polémica de la participación comunitaria y por ende diseñar el presente instrumento metodológico, que se convertirá en herramienta adicional para el despegue y consolidación de Bogotá, a partir de las Juntas Administradoras Locales-JAL.

La Cámara de Comercio de Bogotá y la Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca, esperan de esta manera aportar elementos a las autoridades para un mejor proceso de planificación, y al mismo tiempo, poner al alcance del ciudadano común una guía para que conozca las posibilidades y la problemática del espacio que habita, el mismo que constituye, en última instancia, el objeto fundamental de la planeación urbana.

Ariel Jaramillo Jaramillo
Presidente Cámara de Comercio de Bogotá

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Económica - Social de Bogotá
C I E S B
BIBLIOTECA

1. METODOLOGIA

La Cámara de Comercio de Bogotá, en su función de promover el desarrollo económico y social de la ciudad, diseñó en 1991, conjuntamente con la Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca, un programa de apoyo a las localidades encaminado a servir de interlocutor entre requerimientos de la comunidad y soluciones de las autoridades. Con el objeto de que los planes de acción y las asignaciones presupuestales correspondientes, estuvieran en consonancia con las necesidades sentidas por los propios habitantes, se partió por hacer un levantamiento de requerimientos locales, durante el primer semestre de 1991, con la participación de asociaciones de juntas comunales, comités de participación comunitaria, juntas directivas de las juntas de acción comunal, líderes de barrios, madres comunitarias y la propia comunidad; en algunas localidades, con un mayor grado de organización, se aprovechó la existencia de estudios rigurosos realizados en el mismo sentido.

Con toda la gama de problemas expresados por la ciudadanía, se organizó y sistematizó una matriz de clasificación que dividía los requerimientos en cuatro grupos generales, a saber:

- Servicios públicos domiciliarios
- Servicios sociales
- Infraestructura
- Organización administrativa

En seguida se identificaron dentro de estos agregados las necesidades a un nivel que permita la puesta en marcha de obras concretas. A cada subgrupo se le asignó un código especial.

Completada de esta manera la matriz, se ubicaron las necesidades de cada localidad, llegando en la mayoría de ellas al nivel de barrio por barrio. A través de un proceso de retroalimentación, mediante trabajo grupal por temas, se hicieron ajustes y depuraciones.

Con la incorporación de la nueva corporación pública de las Juntas Administradoras Locales, la Cámara dio un giro en la orientación del programa de apoyo a las localidades, enfocándolo hacia el suministro de un instrumento que pudiera facilitar la tarea de los nuevos ediles en la formulación de sus planes de desarrollo locales.

El nuevo esquema, que se encuentra contenido en el presente documento, no llega al nivel de discriminación de barrio por barrio ¹, sino que mide el nivel de incidencia de cada problema de acuerdo al número de barrios afectados. Aunque fue imposible hacer un cubrimiento total de cada localidad, la información obtenida abarca, en todos los casos, la mayoría de sectores y se puede catalogar de una alta confiabilidad.

¹ Esta información se encuentra contenida en matrices especiales que pueden ser consultadas en la Cámara de Comercio de Bogotá, División de Estudios Metropolitanos.

La mayor parte de las localidades se trabajaron a nivel agregado; pero algunas, por su tamaño o rasgos especiales, fueron divididas en sectoriales, haciéndose el análisis para cada uno de ellos.

El análisis de los cuadros es sencillo pues se trata solamente de un trabajo analítico sobre la base de la compilación estadística. Sin embargo, es importante hacer algunas aclaraciones:

1. Número de barrios detectados, se refiere a los barrios conocidos que conforman una localidad, ya sean o no legalizados.

2. Número de barrios legalizados, son únicamente los aceptados por Planeación Distrital.

3. Número de barrios encuestados. Son los barrios que de alguna manera hicieron conocer sus inquietudes durante el levantamiento de información. En realidad no se hizo una encuesta formal, sino que se recogió la información de muchas formas (entrevistas, informes, visita directa, etc.).

4. Requerimiento. Se considera como un requerimiento a cada uno de los problemas mencionados por cada uno de los barrios. Para el análisis de actividades agregadas, acueducto por ejemplo, el número de requerimientos puede originarse en varios barrios afectados o varios problemas específicos en pocos barrios, o en una combinación.

5. D.P.R.A. (Distribución Ponderada de Requerimientos según Barrios Afectados). Se trata simplemente de dividir el número de barrios afectados por cada problema específico dentro de la sumatoria de barrios afectados para todos los problemas específicos de ese concepto. Es un índice que intenta priorizar la solución de problemas, de cada concepto de acuerdo con el número de afectados. Lógicamente que el analista de estos cuadros debe entender que existen dificultades que aunque no afectan a muchos barrios, son de máxima prioridad. He ahí precisamente la necesidad que ahora se tiene de recurrir al talento de los ediles para priorizar las inversiones.

Los cuadros han sido complementados con un capítulo analítico, que es importante porque aclara un poco más el origen de los requerimientos.

Como datos adicionales al conocimiento de cada localidad se ha incluido información sobre historia, características geográficas, indicadores sociodemográficos y servicios sociales.

2. RESEÑA HISTORICA

Esta localidad fue denominada con el nombre Los Mártires en honor a aquellos personajes que en defensa de sus ideales encontraron su muerte en las manos del virrey español Zámoro, en desarrollo de su lucha en pro de la independencia de Colombia, fueron abatidos en la "huerta de Jaime", hoy Parque de Los Mártires. Allí se honra entre otros a Policarpa Salavarrieta, Antonia Santos, Camilo Torres y Antonio José de Caldas.

Tempranamente empezó su proceso de extensión hacia el occidente, marcando su principal eje en la Alameda Nueva, hoy calle 13.

La zona alberga el Cementerio Central, el cual nace por el mandato del cabildo, el 14 de diciembre de 1825, en el terreno que fue donado para ser utilizado como el Cementerio de Los Ingleses, esto en reconocimiento del auxilio prestado por la legión británica en la lucha de la independencia; poco después se dio al servicio el denominado Cementerio Central en el Barrio Santafé, cuyos planos fueron elaborados por Pío Domínguez con la colaboración del gobernador Rufino Cuervo, padre de Rufino José y Angel Cuervo. Allí reposan los despojos mortales de personajes destacados en la vida colombiana, desde don Gonzalo Jiménez de Quesada, hasta Luis Carlos Galán; entre otros grandes protagonistas de la historia están el general Santander, José A. Silva. Rufino Cuervo y de los últimos tiempos Enrique Olaya Herrera y Gustavo Rojas Pinilla.

El Parque de Los Mártires, que representa un hito en la historia de Bogotá, fue centro de la vida señorial, pueblerina y pintoresca. En su costado sur, se levanta la famosa Iglesia del Voto Nacional en terrenos que en su momento donó doña Rosa Calvo Cabrera en 1891. En este parque se halla el edificio donde estuvo funcionando la Facultad de Medicina de la Universidad Nacional y el Batallón Guardia Presidencial.

Entre 1770 y 1790 la familia París construyó "San Facon" casa de campo que dio nombre al área que allí se consolidó a partir de 1908, y donde se ubicaron el convento de San Facon y la Iglesia Gótica, inaugurada en 1918.

La Estación de la Sabana, contigua al noviciado, se comenzó a construir en 1913 y se terminó en 1917; a su alrededor se tejía el agitado ir y venir de las gentes, aquellas vidas de ciudadanos en tránsito, de viajeros que se alojaban en numerosos hoteles circundantes y el punto de partida para los inmigrantes rurales, con sus caras de inocencia y su cultura de la tierra en busca de nuevos horizontes.

La Estación de La Sabana punto de llegada y de partida de la "Belle Epoque", de la entonces "Atenas Suramericana", sería el corredor de los grandes negocios y transacciones que se realizaban en los acogedores restaurantes y cafés de sus alrededores, los cuales eran el lugar predilecto de los "cachacos" de la época.

En la plaza España, junto a la cual funciona el Colegio Agustín Nieto Caballero, trabajan los ropavejeros, área que fue terminal de transporte por muchos años, conserva todavía ese carácter para las flotas y buses que viajan por la Sabana.

La zona de Mártires la definen dos fases opuestas: la cara diurna del trabajo rudo, desordenado y agotador y la cara nocturna, ambulatoria, llena de necesidades producto de la pobreza y la miseria.

3. ASPECTO GENERALES

3.1 Localización

La localidad 14, Mártires, se caracteriza como una de las más antiguas zonas de Santafé de Bogotá; alberga reliquias de orden arquitectónico como el parque de los Mártires y la Basílica del Voto Nacional. Enmarcada por las alcaldías menores de Teusaquillo, Puente Aranda, Antonio Nariño y Santa Fé, la localidad presenta las siguientes límites (ver anexo 1):

Por el oriente: la Avenida Caracas desde la calle 1a. hasta la calle 26. Por el occidente: la carrera 30 (Avenida Ciudad de Quito). Por el norte: la calle 26 y por el sur la calle 1a.

3.2 Indicadores sociodemográficos

Según las cifras proyectadas en el Plan de Desarrollo de Bogotá 1990-1994, con fuente DAPD, la población existente en la localidad de los Mártires era en 1990 de 120.425 habitantes. Conformada por 22 barrios (ver anexo 2), la localidad presenta una distribución por estratos de la siguiente forma:

DISTRIBUCION DE LA POBLACION POR ESTRATOS - 1990 LOCALIDAD DE LOS MARTIRES

CUADRO No. 1

ESTRATO	Nº DE HABITANTES
2	7.346
3	77.554
4	35.525

Fuente: Proyecciones Unidad de Estudios Metropolitanos. Cámara de Comercio de Bogotá

Como puede apreciarse, la localidad esta habitada básicamente por una amplia clase media, donde no existen sectores lujosos pero tampoco los niveles de pobreza de otras zonas. Es más, en los Mártires apenas un 1% de habitantes están en miseria, porcentaje que sólo es superado por el de Teusaquillo.

3.3 Indicadores Económicos

El censo multisectorial del DANE realizado en 1990 reveló la existencia de 16.057 establecimientos en la localidad de los Mártires (ver cuadro No. 2), dedicados en su mayoría a la actividad comercial (57%), seguido por servicios (25.5), y en menor proporción por la industria (13.2%).

El análisis del empleo por actividad económica muestra que el sector comercial concentra el mayor número de empleados, vinculando 3 trabajadores por establecimiento. Le sigue en orden de importancia el sector de servicios que ofrece empleo a 19.042 trabajadores, distribuidos en 4.105 establecimientos. La industria da oficio a 17.482 trabajadores, distribuidos en 2.124 unidades

Cuadro No.2
**VARIABLES ECONOMICAS DE LA LOCALIDAD
 MARTIRES**

Actividad Económica	Nº Establecimientos	Distribución Porcentual	Participación en Bogotá	Trabajadores en la localidad	Distribución Porcentual
INDUSTRIA	2.124	13.2	7.8	17.482	27.2
COMERCIO	9.160	57.0	7.7	25.341	39.5
SERVICIOS	4.105	25.5	5.2	19.042	29.7
OTROS	668	4.1	8.2	2.245	3.5
TOTAL	16.057	100	6.9	64.110	100

Fuente: DANE, Censo Económico Multisectorial, 1990

Elaboró: Unidad de Estudios Metropolitanos, Cámara de Comercio de Bogotá

BIBLIOTECA

C. I. E. B.

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ
 Dirección de Investigación y Estudios
 Centro de Información Económica - Sector de Bogotá

productivas, para un promedio aproximado de 8 personas por unidad, que da indicios de la existencia de un alto número de microempresas y pequeñas industrias.

3.4 Datos generales de la localidad

- *Servicios de salud*
 - 7 Centros de salud
 - 4 Hospitales
 - 8 Clínicas
 - 35 Droguerías
- *Educación*
 - 12 Escuelas
 - 23 Colegios
 - 8 Institutos
- *Bienestar social*
 - 9 Jardines infantiles
 - 7 Casas vecinales
 - 1 Hogar infantil
- *Recreación*
 - 2 Cinemas
 - 10 Parques deportivos
- *Seguridad*
 - 2 Inspecciones de policía
 - DAS
 - 10 CAIS
 - 1 Comisarías
- *Servicios a la comunidad*
 - 11 Corporaciones
 - 9 Cajas de ahorro
 - 42 Bancos
 - 3 Supermercados
 - 2 Plazas de mercado
 - 3 Cooperativas
 - 6 Iglesias

4. ANALISIS DE REQUERIMIENTOS DE LA LOCALIDAD

La zona 14 o Alcaldía de Los Mártires la componen 22 barrios, de los cuales 18 (81.8%) se encuentran debidamente legalizados. Para el desarrollo de la presente investigación se recogió información de 14 de ellos, que corresponden al 77.7% del total de legalizados, cifra que por las características generales de la localidad, resulta muy representativa.

El análisis de los requerimientos de Los Mártires, reviste especial significación, en virtud de que es un área de actividad múltiple, por ser un centro de empleo, por su localización estratégica dentro de la ciudad, por su tendencia a una deseable mezcla de usos urbanos, que la constituyen en un sector de atracción para la actividad cotidiana.

Los resultados globales de la investigación (ver cuadro N° 3) señalan que esta localidad tiene un nivel de cobertura muy aceptable en lo que se refiere a servicios públicos, lo que se explica por la antigüedad de la zona. Lo propio sucede con las obras de infraestructura, que aparentemente sólo requieren de mantenimiento, pero no de nuevas inversiones en construcción.

Los temas de mayor atención, de acuerdo a lo expresado por la comunidad, se refieren a tres aspectos de los denominados "servicios sociales". Las necesidades en el campo de la salud participan con el 13.3% del total de requerimientos, seguido por "desarrollo comunitario" con 11.8% que involucra principalmente obras de beneficio comunitario, y como tercer aspecto se establece el nivel de inseguridad que se vive en el sector.

Después de estas prioridades se destacan como rubros con mayor incidencia el aseo, la energía y los teléfonos (ver gráfica).

4.1. Requerimientos específicos (ver cuadro 4)

Servicios públicos

La cobertura de los servicios públicos domiciliarios en la localidad 14 es casi total en razón a que la ciudad, tal como se dijo en la reseña histórica, inició tempranamente su expansión hacia ese sector.

— *Acueducto.* La ventaja de poseer una amplia cobertura en todos los servicios se convierte también en una limitación, toda vez que la antigüedad de las redes ocasiona problemas de conducción del agua domiciliaria. El 78.5% de la comunidad, correspondiente a 11 barrios, establece como prioridad en este frente el cambio y mantenimiento de las tuberías en mal estado y deterioradas. Además, el 22.2% (4 barrios) reporta la necesidad de efectuar una revisión para comprobar el estado del sistema de abastecimiento de agua para hidrantes, que otrora el Cuerpo de Bomberos utilizaba, por estar localizado este servicio en el sector de San José.

— *Alcantarillado.* El gran problema de la comunidad tiene que ver con la indisciplina social y la falta de cultura ciudadana, por parte de los basureros quienes indiscriminadamente invaden las calles y taponan las alcantarillas con desechos. Ante esta situación, el 50% de los barrios (9) solicita una mayor

presencia de la Empresa de Acueducto y Alcantarillado en la labor de la limpieza y mantenimiento de sumideros.

De igual manera, la totalidad de los barrios manifestó que el reemplazo de tapas de pozos y sumideros es una tarea de primer orden por el continuo robo de tapas, para lo cual recomiendan el cambio de sistema.

— *Teléfonos.* El 72.2% de los barrios (13), demanda una mayor atención a los teléfonos públicos. En efecto, como consecuencia del alto índice de vandalismo, es urgente adelantar un programa de reparación y reposición de aparatos, junto a una ampliación de la red telefónica pública y domiciliaria. En este sentido, ya la empresa viene adelantando trabajos de ampliación de la red en la central del barrio Ricaurte.

— *Energía.* La principal queja de la comunidad tiene que ver con la solicitud por parte del 55.5% de los barrios de la revisión y mantenimiento permanente del alumbrado público, deficiencia que ha estimulado la delincuencia en la zona, aumentando cada día la peligrosidad del sector.

También se registró en un 44.4% de los barrios (8), la necesidad de cambiar los postes de madera por postes de concreto y 6 barrios, 33.3% de los encuestados, manifestaron la necesidad de regularizar el voltaje de 150W a 110W, por los daños que continuamente se presentan en las máquinas y aparatos eléctricos.

— *Aseo.* La deficiencia en la prestación del servicio, tanto de recolección de basura pública como residencial, surge como uno de los mayores problemas de la comunidad de la zona 14. En efecto, un 55% requiere solución al problema de recolección de basura pública y un 44.4% a la recolección de basura residencial.

Esta situación, además, se ve agravada por el reciclaje clandestino que se efectúa en las propias calles de la zona, con el correspondiente impacto ambiental que genera la proliferación de animales e insectos.

De igual manera, la comunidad en general reconoce la falta de educación y civismo por parte de sus habitantes, por lo cual exigen programas tendientes a crear mayor conciencia ciudadana para mantener limpios los barrios.

Servicios sociales

El mayor énfasis en la actuación de las autoridades locales y distritales, debe dirigirse hacia el área social, donde la problemática es más aguda. Una mirada a cada uno de los servicios permite establecer que la prioridad es eminentemente social.

— *Seguridad.* Hay una denuncia generalizada por parte de la comunidad, que cuestiona la moralidad del cuerpo de policía, en el sentido de una confabulación entre el agente del CAI y el delincuente, fomentándose de esta manera la delincuencia. Es este el sentir de 11 barrios, lo que significa el 61.1% de la comunidad residente en la zona. Consecuente con lo anterior, el 100% de la comunidad exige presencia permanente de la fuerza pública y propone se efectúen batidas periódicamente como medida de control a la comercialización y consumo de productos psicoactivos.

En este orden de ideas y como medida complementaria, la ciudadanía solicita mayor control y seguimiento efectivo por parte de la Alcaldía Menor, al otorgamiento de licencias de funcionamiento a sitios que no reúnen las condiciones para operar, principalmente los hospedajes, convertidos finalmente en lugares donde se ejerce la prostitución.

— *Tránsito y transporte.* El problema del tránsito en esta zona, se asocia directamente con la invasión del espacio público. Efectivamente, el 38.9% de los barrios pide un control efectivo por parte de las autoridades, para rescatar el espacio para el ciudadano. Así mismo, requieren se ejerza un mayor control a la proliferación de talleres "ambulantes" y la compraventa de partes y accesorios para vehículos.

— *Desarrollo comunitario.* En esta área y tal como se anotó en el diagnóstico sobre seguridad, el 50% de la comunidad, pide un drástico control a las pensiones y hospedajes, hoy día focos de prostitución y delincuencia. De igual manera en 5 barrios (27.7%) es urgente adelantar programas que determinen las condiciones en que operan las casas de inquilinato, las cuales en su mayoría promueven y fomentan el hacinamiento, la prostitución de menores y el consumo de sustancias alucinógenas.

Por otra parte el 55.5% de los barrios encuestados indican la necesidad de construir y dotar adecuadamente salones comunales que sirvan adicionalmente como espacio para promover eventos culturales donde los jóvenes puedan utilizar su tiempo libre de manera sana y creativa.

— *Salud.* El 50% de la comunidad ve en el consumo y venta de sustancias alucinógenas en la zona, un problema que requiere una urgente y agresiva campaña de prevención y erradicación por parte de la Alcaldía Mayor.

En relación al deterioro ambiental de la zona, el 44.4% requiere campañas permanentes de fumigación para combatir los insectos y eliminar las fuentes de malos olores, producto de la acumulación de basuras y desechos.

— *Recreación.* El sector de Los Mártires se encuentra afectado por la falta de espacios públicos aptos para la recreación y el buen uso del tiempo libre. En este sentido, los requerimientos apuntaron hacia la construcción y adecuación de parques y campos deportivos, que brinden la oportunidad de desarrollar programas de integración comunitaria y eventos de competencia deportiva.

— *Educación.* En lo que a educación se refiere, la mayor preocupación de los habitantes de la zona (9 de los barrios encuestados) es el abandono en que la Secretaría de Educación tiene a la zona, en materia de construcción, dotación y mantenimiento de establecimientos educativos. Este inconformismo exige una mayor atención del distrito capital tanto en la cantidad como en la calidad de los centros educativos.

Infraestructura

— *Desarrollo Urbano.* En orden a definir prioridades, el tema del desarrollo urbano se orienta hacia el reparcheo y la repavimentación de las vías, dado el lamentable estado en que se encuentran las calles de todo el sector.

— *Medio Ambiente*. En materia ambiental, 6 barrios, o sea el 33.3% del total, considera indispensable adelantar campañas para la recuperación del espacio público.

Organización Administrativa

En relación al proceso de organización administrativa lo fundamental para la comunidad es tener acceso a la capacitación de líderes comunitarios en materia de descentralización política, administrativa y fiscal. Así mismo, solicitan que las organizaciones comunales tengan una mayor participación en el control y ejecución de obras públicas.

Cuadro No.3

ANALISIS DE REQUERIMIENTOS ZONALES
-NIVEL AGREGADO DE SERVICIOS Y OBRAS-
LOCALIDAD 14 MARTIREZ

NUMERO DE BARRIOS IDENTIFICADOS : 15

NUMERO DE BARRIOS ENCUESTADOS : 15

	TOTAL DE REQUERIMIENTOS DE LOS BARRIOS	PARTICIPACION EN TOTAL REQUERIMIENTOS
SERVICIOS PUBLICOS DOMICILIARIOS		
- ACUEDUCTO	21	5.3
- ALCANTARILLADO	15	3.8
- TELEFONOS	33	8.3
- ENERGIA	34	8.5
- ASEO	38	9.5
SERVICIOS SOCIALES		
- SALUD	53	13.3
- EDUCACION	24	6.0
- SEGURIDAD	40	10.1
- RECREACION	21	5.3
- TRANSITO Y TRANSPORTE	13	3.3
- DESARROLLO COMUNITARIO	47	11.8
INFRAESTRUCTURA		
- MEDIO AMBIENTE	17	4.3
- DESARROLLO URBANO	21	5.3
ORGANIZACION ADMINISTRATIVA		
- ORGANIZACION ADMINISTRATIVA	21	5.3
TOTAL	398	100

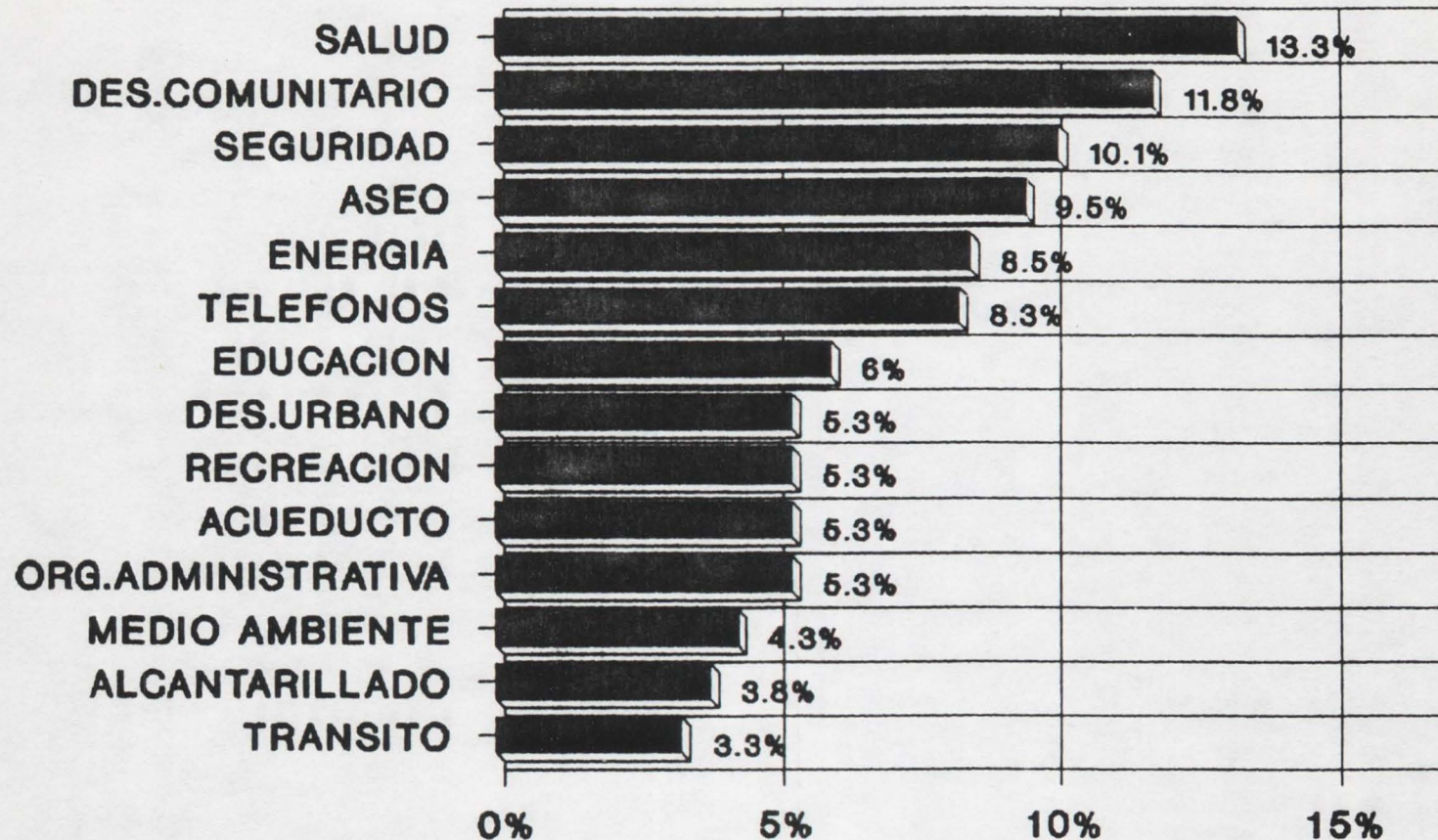
Fuente: Consultas con autoridades y comunidad de la Zona.

Departamento de Desarrollo Comunitario

Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca

Procesamiento: Unidad Plan de Desarrollo de Bogotá. Cámara de Comercio de Bogotá

DISTRIBUCION DE REQUERIMIENTOS EN LA LOCALIDAD 14 MARTIRES



FUENTE: CORPORACION PARA EL DESARROLLO DE
BOGOTA Y C/MARCA. CALCULOS: CAMARA DE
COMERCIO DE BOGOTA. U.E.M.

Cuadro No.4

ANÁLISIS DE REQUERIMIENTOS ZONALES
-NIVEL DE PROGRAMAS ESPECÍFICOS-
LOCALIDAD 14 MARTIRES

NUMERO DE BARRIOS IDENTIFICADOS : 15
NUMERO DE BARRIOS ENCUESTADOS : 15

CAMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Económica - Social -
C I E B
BIBLIOTECA

SERV. P. U. B. DOMICILIARIOS		NUMERO DE PARTICIPACION		
		BARRIOS CON	EN	D.P.R.A.
		REQUERIMIENTO	ENCUESTADOS	(1)
ACUEDUCTO				
* 010102	Cambio tubería de conducción	11	73.3	52.4
* 010105	Remodelación de redes	3	20.0	14.3
* 010107	Instalación de hidrantes	4	26.7	19.0
* 010108	Exención del pago del servicio a salones comunales	2	13.3	9.5
* 010111	Mejorar la eficiencia en el servicio	1	6.7	4.8
ALCANTARILLADO				
* 010205	Construcción de canales, interceptores, aguas lluvias	4	26.7	26.7
* 010207	Prolongación de colectores de aguas lluvias	2	13.3	13.3
* 010208	Mantenimiento y limpieza de sumideros, canales.	9	60.0	60.0
TELEFONOS				
* 010301	Instalación y ampliación de red telefónica	4	26.7	12.1
* 010302	Instalación de teléfonos públicos	9	60.0	27.3
* 010304	Instalación teléfonos larga distancia	1	6.7	3.0
* 010305	Construcción de oficina de Telecom	1	6.7	3.0
* 010306	Mantenimiento de teléfonos públicos	13	86.7	39.4
* 010309	Instalación de teléfonos en salones comunales	1	6.7	3.0
* 010310	Descentralización del servicio	3	20.0	9.1
* 010312	Aumentar eficiencia en la solución quejas y reclamos	1	6.7	3.0
ENERGIA				
* 010404	Cambio de postes de madera por concreto	8	53.3	23.5
* 010405	Mantenimiento al alumbrado público	10	66.7	29.4
* 010406	Reubicación de redes de alta tensión	1	6.7	2.9
* 010407	Regularización del voltaje	6	40.0	17.6
* 010410	Suministro de gas, gasolina y cocinol	5	33.3	14.7
* 010412	Exención del pago a salones comunales	1	6.7	2.9
* 010414	Instalar sistema para apagar luz pública	3	20.0	8.8
ASEO				
* 010501	Ampliación del servicio de recolección domiciliaria	8	53.3	21.1
* 010502	Deficiencias en recolección de basura pública	10	66.7	26.3
* 010503	Control a botaderos en vías públicas, valdios, rios.	1	6.7	2.6
* 010510	Campañas de educación a la ciudadanía	6	40.0	15.8
* 010512	Colocación de cajas de recolección	6	40.0	15.8
* 010513	Recolección de basuras en horarios nocturnos	1	6.7	2.6
* 010515	Control al reciclaje clandestino	6	40.0	15.8

SERVICIOS SOCIALES				
SALUD				
* 020601	Construcción de centros de salud	6	40.0	11.3
* 020602	Dotación y adecuación de centros de salud	3	20.0	5.7
* 020605	Construcción y dotación de droguerías comunales	1	6.7	1.9
* 020606	Campañas de educación en el área de salud	2	13.3	3.8
* 020607	Reestructuración administrativa de organismos de salud	1	6.7	1.9
* 020609	Ampliación de horarios en centros de salud	1	6.7	1.9
* 020610	Brigadas de salud y vacunación	2	13.3	3.8
* 020611	Fumigación permanente	8	53.3	15.1
* 020615	Implementación de planes de atención hospitalaria	4	26.7	7.5
* 020616	Control y tratamiento de olores	4	26.7	7.5
* 020617	Control a las casas de lenocinio	7	46.7	13.2
* 020618	Atacar la venta de alucinógenos	9	60.0	17.0
* 020619	Establecer programas de ayuda a la comunidad	1	6.7	1.9
* 020623	Reglamentar el cumplimiento de normas higiene.	4	26.7	7.5
EDUCACION				
* 020701	Fundación de centros de enseñanza	9	60.0	37.5
* 020702	Construcción y adecuación de planteles educativos	3	20.0	12.5
* 020708	Fundación de centros especiales	1	6.7	4.2
* 020709	Revisión, control o variación asignación de cupos	3	20.0	12.5
* 020710	Programas de capacitación	2	13.3	8.3
* 020711	Reforma de pensums	5	33.3	20.8
* 020714	Realización de programas culturales	1	6.7	4.2
SEGURIDAD				
* 020801	Control al alto índice de delitos	11	73.3	27.5
* 020802	Demoras en atención del CAI	10	66.7	25.0
* 020807	Control de establecimientos nocturnos	1	6.7	2.5
* 020809	Conformación de comités de seguridad ciudadana por barrio	1	6.7	2.5
* 020812	Rotación permanente de agentes de los CAI	4	26.7	10.0
* 020813	Incremento del pie de fuerza de la policía	3	20.0	7.5
* 020815	Mejorar la coordinación en el trabajo de los CAI	1	6.7	2.5
* 020816	Recogida de indigentes	9	60.0	22.5
RECREACION				
* 020901	Construcción de centros deportivos	3	20.0	14.3
* 020902	Construcción, adecuación y dotación de campos deportivos	10	66.7	47.6
* 020904	Mantenimiento de parques y campos deportivos	1	6.7	4.8
* 020905	Creación de escuelas y clubes deportivos	2	13.3	9.5
* 020906	Puesta en marcha de programas deportivos	3	20.0	14.3
* 020907	Realización de programas de capacitación deportiva	2	13.3	9.5
TRANSITO Y TRANSPORTE				
* 021002	Ampliación de horarios de servicio público	1	6.7	5.6
* 021004	Implementar correctivos a congestiones	2	13.3	11.1
* 021010	Desalojar zonas públicas	7	46.7	38.9
* 021011	Establecer paraderos	5	33.3	27.8

# 021015	Reordenamiento del transporte	3	20.0	16.7
----------	-------------------------------	---	------	------

DESARROLLO COMUNITARIO

# 021101	Construcción y terminación de salones comunales	14	93.3	29.8
# 021102	Construcción de guarderías	3	53.3	17.0
# 021125	Implementar programas de vivienda	4	26.7	8.5
# 021127	Exigir a la ciudadanía el mantenimiento de fachadas	6	40.0	12.8
# 021128	Control a inquilinatos	5	33.3	10.6
# 021129	Sellamiento o reubicación de negocios	5	33.3	10.6
# 021142	Construcción de baños públicos	1	6.7	2.1
# 021146	Construcción de famas comunales	3	20.0	6.4
# 021148	Construcción o adecuación de parqueaderos	1	6.7	2.1

INFRAESTRUCTURA

MEDIO AMBIENTE

# 031201	Controlar contaminación producida por fábricas	5	33.3	29.4
# 031202	Efectuar programas de arborización y reforestación	4	26.7	23.5
# 031205	Mantenimiento y recuperación de zonas verdes	1	6.7	5.9
# 031210	Creación de comités de protección ambiental	1	6.7	5.9
# 031214	Recuperación del espacio público	6	40.0	35.3

DESARROLLO URBANO

# 031304	Pavimentación de vías	3	20.0	14.3
# 031305	Repavimentación vías	10	66.7	47.6
# 031308	Reparcheo de vías	8	53.3	38.1

ORGANIZACION ADMINISTRATIVA

# 041401	Descentralizar planeación urbanística	1	6.7	4.8
# 031307	Capacitar a los líderes comunales en temas descentralizados	10	66.7	47.6
# 031308	Controlar y supervisar la labor de las Alcaldías	3	20.0	14.3
# 031309	Crear órganos informativos locales	1	6.7	4.8
# 031311	Llevar a cabo procesos de contratación comunitaria	1	6.7	4.8
# 031313	Participación organizaciones comunales en planeación local	4	26.7	19.0
# 031319	Implementar planes de desarrollo urbanístico	1	6.7	4.8

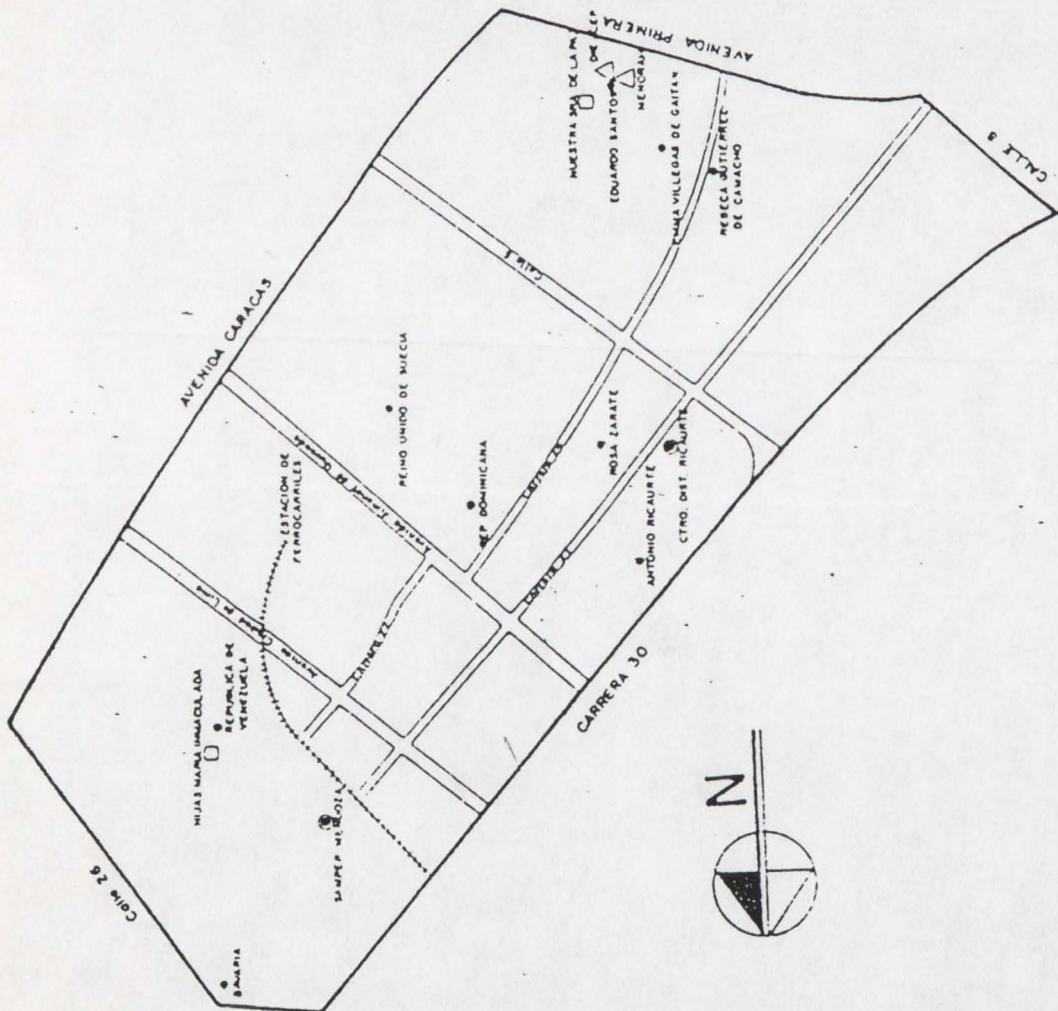
(1) Distribución ponderada de requerimientos según barrios afectados

Fuente: Consultas con autoridades y comunidad de la Zona.

Departamento de Desarrollo Comunitario

Corporación para el Desarrollo Integral de Bogotá y Cundinamarca

Procesamiento: Unidad Plan de Desarrollo de Bogotá. Cámara de Comercio de Bogotá



ALCALDIAS MENORES DE SANTA FE DE BOGOTA D.C.
SECTORES CENSALES, BARRIOS Y POBLACION

ALCALDIA ZONAL 14 LOS MARTIRES

ALC MEN	SECTOR CENSAL	B A R R I O S	POBLACION		
			1985	1990	1991
14	4101		10,863	10,013	10,003
		RICAURTE			
14	4102		4,563	4,541	4,536
		LA SABANA SANTANDER DEL SUR			
14	4103		4,377	4,355	4,351
		VOTO NACIONAL			
14	4104		7,281	7,245	7,238
		LA ESTANZUELA			
14	4105		13,029	12,964	12,951
		EDUARDO SANTOS UNIDAD DE VIVIENDA HANS DREW ARANGO			
14	4106		6,752	6,719	6,712
		EL VERGEL LA FRAGUITA			
14	4107		9,565	10,055	10,156
		SANTA ISABEL SUR			
14	4108		8,523	8,960	9,051
		SANTA ISABEL			
14	4109		6,941	7,297	7,370

ALCALDIAS MENORES DE SANTA FE DE BOGOTA D.C.
SECTORES CENSALES, BARRIOS Y POBLACION

ALCALDIA ZONAL 14 LOS MARTIRES

ALC MEN	SECTOR CENSAL	B A R R I O S	POBLACION		
			1985	1990	1991
		VERAGUAS			
14	4110		5,514	5,405	5,406
		LA PEPITA			
14	4111		2,982	2,867	2,864
		EL PROGRESO			
14	6102		628	622	622
		CEMENTERIO SANTA FE			
14	6103		12,440	12,434	12,433
		SANTA FE			
14	6104		5,594	5,591	5,590
		LA FAVORITA SAMPER MENDOZA SAN FACON SANTAFE SAMPER MENDOZA			
14	6105		1,256	1,820	1,820
		SAN VICTORINO			
14	6106		2,228	2,308	2,333
		LISTON SAN FACON			
14	6107		263	272	275

ALCALDIAS MENORES DE SANTA FE DE BOGOTÁ D.C.
SECTORES CENSALES, BARRIOS Y POBLACION

CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ
Dirección de Planeación y Desarrollo
Centro de Información Económico-Social de Bogotá
C I E B

BIBLIOTECA

ALCALDIA ZONAL 14 LOS MARTIRES

ALC MEN	SECTOR CENSAL	B A R R I O S	POBLACION		
			1985	1990	1991
		PALOQUEMAO			
14	6100		9.200	10.300	10.431
		SAMPER MENDOZA			
		URBANIZACION COLSEGURDS			
		USATAMA			
14	6110				
		CEMENTERIO CENTRAL			
TOTAL LOS MARTIRES (14)			112.801	114.867	115.242

FUENTE: Departamento Administrativo de Planeación
Distrital

Aclaración: La diferencia en el total de barrios entre el levantamiento hecho por la Cámara de Comercio de Bogotá y el D.A.P.D., radica en que en ésta última se involucraron sectores residenciales o conjuntos con denominaciones particulares que no necesariamente son barrios y, además, algunos barrios quedaron en dos localidades por no existir claridad sobre el límite exacto de éstas.

